



## II Foro entre legisladores en materia hacendaria

# Retos del financiamiento público de la infraestructura y experiencias de Oaxaca para potenciar los recursos de Inversión

Centro Cultural y de Convenciones  
Santa Lucía del Camino, Oaxaca,  
11 de mayo de 2019

**Fabián Sebastián Herrera Villagómez**  
Secretario de la Infraestructuras y el Ordenamiento  
Territorial Sustentable

1. Comentarios iniciales respecto a la Importancia de la inversión en Infraestructura en el desarrollo económico y social
2. Importancia de la Construcción en la actividad económica de Oaxaca
3. El reto del financiamiento público de la infraestructura en el contexto nacional
4. Experiencias relacionadas con alternativas de financiamiento utilizados en Oaxaca para potenciar los recursos de Inversión.
  - 4.1 Programa MAS Oaxaca.
  - 4.2 Programa En Casa Oaxaca
  - 4.3 Cooperación entre el Gobierno de Holanda y el Estado de Oaxaca
5. Reflexiones finales

# 1. Comentarios iniciales respecto a la Importancia de la inversión en Infraestructura en el desarrollo económico y social

Para iniciar la presentación es conveniente señalar que independientemente de, si la infraestructura es el factor iniciador del desarrollo o, viceversa, si el desarrollo genera la necesidad de infraestructura, queda claro que:

- No sólo hay una conexión positiva y significativa de la inversión en infraestructura con el crecimiento económico, sino además con aumentos tangibles del bienestar de la población, particularmente en rubros como agua potable y saneamiento y en el transporte al lugar de trabajo, entre otros.
- Además la inversión en infraestructura puede ayudar a eliminar las disparidades económicas regionales, por lo que este tipo de inversión deberá variar de acuerdo con el contexto y diferir a lo largo de un país, si se pretende disminuir las diferencias de desarrollo económico.
- De igual manera, el impacto de la infraestructura en el ingreso podrá ser significativo, aunque esto dependerá de: a) las características económicas de las regiones que reciben esas inversiones, b) el tipo de inversión en infraestructura; y c) el factor tiempo.

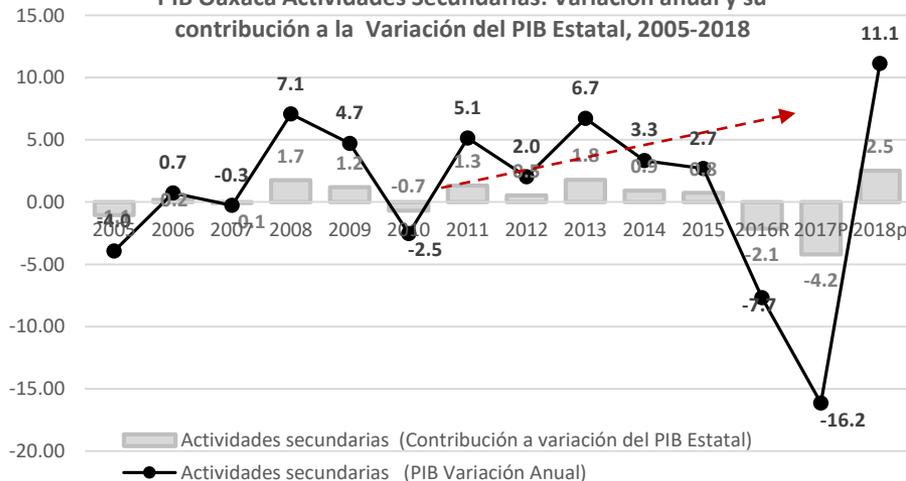
## 2. Importancia de la Construcción en la Actividad Económica de Oaxaca

PIB Oaxaca: Tasas de crecimiento, 2014-2017

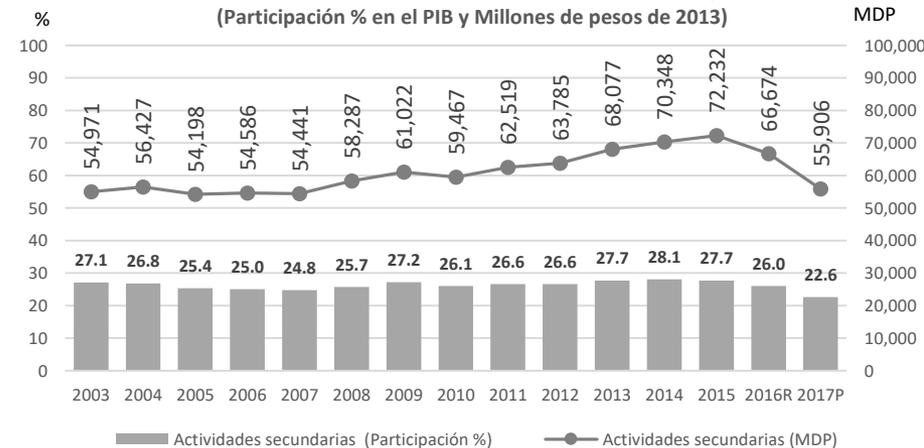


- Para apreciar la importancia del sector de la construcción debe tenerse en cuenta su participación en el ciclo económico del Producto Interno Bruto de Oaxaca.
- En tal sentido, debe tomarse en cuenta que este sector se ubica dentro de las actividades secundarias, las cuales inciden en forma determinante en el PIB de Oaxaca aportando más de una cuarta parte al mismo.
- Además, como se aprecia en las gráficas las actividades secundarias incidieron:
  - Positivamente, en forma destacada, en el periodo 2011-2015.
  - Negativamente en los años 2016 y 2017
  - En la importante recuperación de la economía en 2018

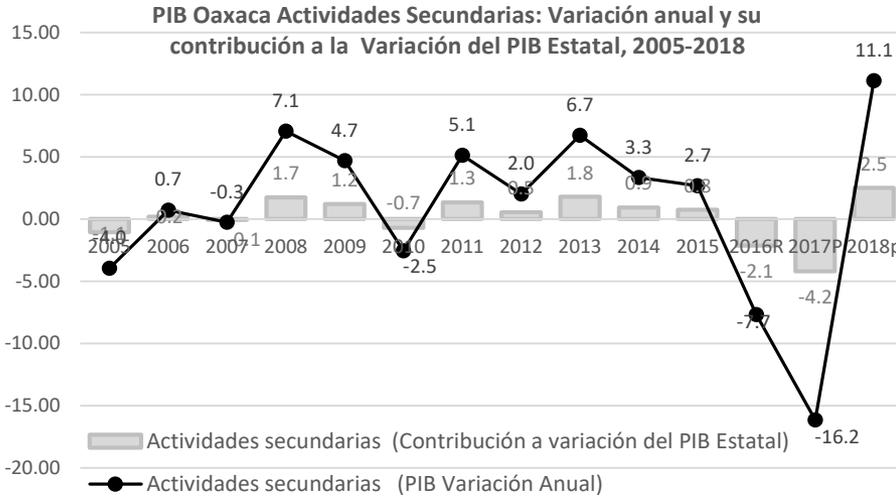
PIB Oaxaca Actividades Secundarias: Variación anual y su contribución a la Variación del PIB Estatal, 2005-2018



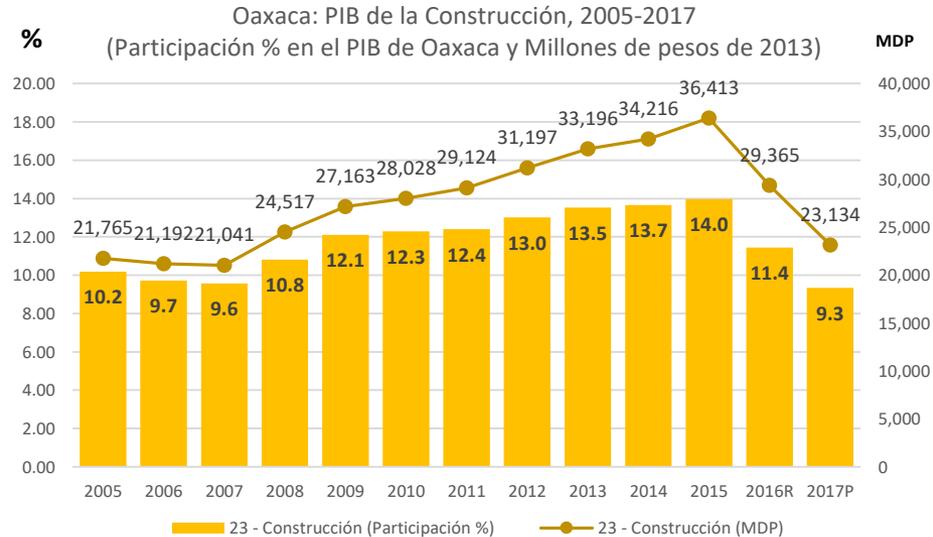
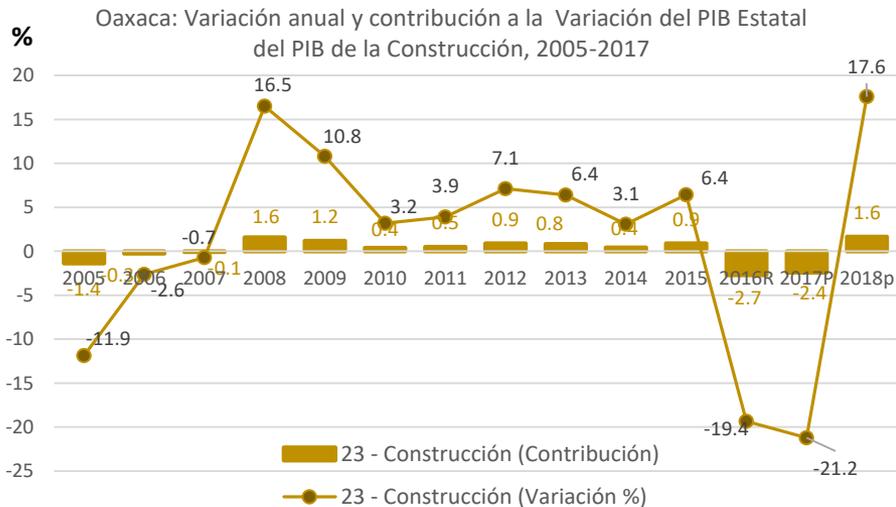
PIB Oaxaca: valores constantes de las Actividades Secundarias, 2003-2017 (Participación % en el PIB y Millones de pesos de 2013)



## La dinámica de la Construcción incide en forma importante en la actividad económica del Estado



- Es importante señalar que a partir de 2008 la Construcción ha impulsado las Actividades Secundarias, lo que implicó que elevara su participación en el PIB estatal de 10.8% en ese año al 14% en 2015.
- La reducción de la dinámica de la Construcción de 2016 se vio agudizada en 2017 por las contingencias que enfrentó el Estado, impactando en el PIB de las actividades Secundarias y por tanto del PIB estatal.
- Su recuperación de 17.6% en 2018 participó en la recuperación de 11.1% de las actividades Secundarias y con 1.6 puntos de los 3.9 puntos en que aumentó el PIB estatal.



### 3. El reto del financiamiento público de la infraestructura en el contexto nacional

En el marco de las finanzas públicas de los estados del país, sus ingresos muestran fragilidad:

- Ya que a pesar de la tendencia ascendente de los ingresos propios.
- Se ha mantenido la dependencia de las transferencias federales las cuales siguen ocupando en promedio tres cuartas partes de los Ingresos Brutos de los estados.
- En este contexto, el financiamiento ha jugado un papel activo particularmente a partir del año 2009.

Estructura % de los Ingresos Brutos de los Estados, 2006-2017



Fuente: Elaborado con datos de INEGI, Estadísticas de Finanzas Públicas estatales y municipales, página de internet:

[https://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/finanzaspublicas/fpest.asp?s=est&c=11288&proy=efipem\\_fest](https://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/finanzaspublicas/fpest.asp?s=est&c=11288&proy=efipem_fest)

Por lo que corresponde a los Gastos de los Gobiernos Estatales se observan cambios en su estructura:

- La inversión ha mostrado una reducción constante entre 2010 y 2017, pasando de más de 10% a 5%.
- En sentido opuesto, las transferencias y el Gasto corriente han mostrado una tendencia ascendente, pasando de un promedio de 68% entre 2006 y 2011 a casi 72% en 2017.
- A esto se suman los recursos asignados a municipios que en promedio ocupan el 15% de los gastos registrados.
- Por su parte, los egresos para pago de deuda pública muestran una tendencia ascendente, llegando a 8% en 2017.

Esto expresa la insuficiencia de fuentes de financiamiento para apoyar las tareas de inversión de los Gobiernos Estatales

Estructura % de los Egresos Brutos de los Estados, 2006-2017



Nota: La suma de los parciales no llega a 100% debido a que en la gráfica no se consideraron los conceptos de disponibilidades y otros egresos

Fuente: Elaborado con datos de INEGI, Estadísticas de Finanzas Públicas estatales y municipales, página de internet:

[https://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/finanzaspublicas/fpest.asp?s=est&c=11288&proy=efipem\\_fest](https://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/finanzaspublicas/fpest.asp?s=est&c=11288&proy=efipem_fest)

## 4. Experiencias relacionadas con alternativas de financiamiento utilizados en Oaxaca para potenciar los recursos de Inversión

### 4.1 Programa de Modernización del Sector Agua y Saneamiento del

#### Estado de Oaxaca **MAS OAXACA** <sup>1/</sup>

##### Antecedentes y principales características

- Programa suscrito entre el Banco Mundial y el Gobierno del Estado de Oaxaca, a través de la Secretaría de Finanzas (SEFIN) para el Acuerdo de Operación del Programa MAS Oaxaca.
- En agosto del 2014, BANOBRAS y el Gobierno del Estado de Oaxaca, a través de la SEFIN, firmaron el contrato de crédito de referencia por un monto de \$752,805,612.47 para la implementación del Programa.
- El ejercicio de los recursos se inició en la presente administración con la ejecución de 10 obras en el 2017 con una inversión de 67.36 mdp
- El Programa, es implementado por la SEFIN y la Comisión Estatal del Agua (CEA) como organismo ejecutor, mediante un mecanismo denominado “Programa basado en Resultados”
- Los recursos destinados por el crédito serán complementados con otras fuentes de financiamiento, lo que permitirá potencializar los recursos para mejorar la infraestructura hidráulica en beneficio de 19 ciudades importantes del estado.

## Programa **MAS OAXACA**

### Ejes Principales

1. Modernizar el marco institucional del sector de Agua y Saneamiento, para lo cual se utilizarán fondos del programa de financiamiento del propio estado.
2. Mejorar la calidad de los servicios y la **sostenibilidad financiera** de los organismos operadores de agua

### Áreas de Resultados

1. Modernización del marco legal y la regulación del sector Agua y Saneamiento en el Estado.
2. Mejora de los servicios de agua en la zona metropolitana en Oaxaca (Sector San Juan Chapultepec)
3. Infraestructura Hidráulica: Mejora en la Infraestructura de los servicios de 18 ciudades intermedias del Estado
4. Infraestructura Tecnológica para la mejora de la información sobre agua y saneamiento en las zonas rurales

## Programa **MAS OAXACA**

### **Inversión requerida del programa para la mejora de la infraestructura <sup>1/</sup>**

**Macro sector San Juan Chapultepec, Oaxaca de Juárez: 367.53 mdp**

**18 ciudades intermedias del Estado: 1,281.04 mdp**

**Total inversión requerida: 1,648.58 mdp**

## Programa **MAS OAXACA: Resultados**

### Área de resultados 1

Modernización del marco legal y la regulación del sector Agua y Saneamiento en el Estado

La Ley de Aguas se encuentra en proceso de revisión en comisiones de la LXIV Legislatura del Estado.

### Área de resultados 2

Mejora de los servicios de agua en la zona metropolitana de Oaxaca, macro sector San Juan Chapultepec

Con una inversión de 270.55 mdp, se construye el sistema de macro distribución, perforación y rehabilitación de pozos profundos y la construcción de una planta potabilizadora. Así como la construcción del macro tanque San Juan Chapultepec con una capacidad de 1 millón 900 mil lts.

Infraestructura tecnológica para la mejora de la información en las zonas rurales.

### Área de resultados 4

Se han realizado 133 levantamientos (encuestas) de información en igual número de localidades de las regiones de la Costa, Istmo, Papaloapan y Mixteca e integradas al Sistema de Información de Agua y Saneamiento Rural (SIASAR)

## Programa **MAS OAXACA: Resultados**

### Área de resultados 3

#### Infraestructura hidráulica: Mejora en la infraestructura de los servicios de agua en 18 ciudades intermedias

Con 26.32 mdp, se realizaron los 18 estudios de intervención de impacto inmediato que definen las acciones inmediatas para el cumplimiento de los indicadores establecidos.

Con una inversión de 67.36 mdp, se realizaron 10 obras en las localidades de Cd. Ixtepec (1), Juchitán de Zaragoza (1), Sto. Domingo Tehuantepec (2), El Espinal (1), Asunción Ixtaltepec (1), Huajuapán de León (1), San Francisco Telixtlahuaca (1) y Salina Cruz (2), ejemplo de potenciar el recurso del crédito puesto que la aportación fue contraparete del convenio con la CONAGUA.

En el presente ejercicio, a la fecha se cuenta con una inversión autorizada de 133.43 mdp para la ejecución de 8 obras, las cuales se encuentran en proceso de contratación de acuerdo a la normatividad aplicable.

## 4. Experiencias relacionadas con alternativas de financiamiento utilizados en Oaxaca para potenciar los recursos de Inversión

### 4.2 Programa **EncASa Oaxaca**

“Modelo de provisión de servicio de Energía, Agua, Saneamiento y Cocinas para las zonas mas remotas de Oaxaca”

**En Oaxaca los centros de población** presentan una baja calidad de la vivienda y la carencia de servicios en la misma, los cuales son elementos que expresan los altos niveles de pobreza y rezago social en la población.

- Dos de los principales rezagos se concentran en los servicios a la vivienda: el uso de leña para cocinar sin chimenea y viviendas sin drenaje, al cual se puede añadir el de agua entubada.



**11 mil Viviendas en localidades menores a 499 habitantes Carentes de los siguientes servicios**

### Alianza Publico Privada para el Desarrollo



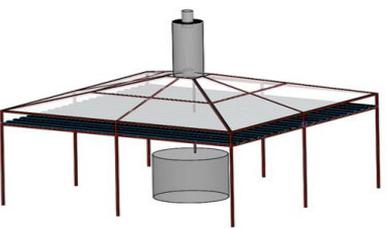
## 3.2 Programa EncASa Oaxaca

### SERVICIOS BÁSICOS A LA VIVIENDA PARA MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA

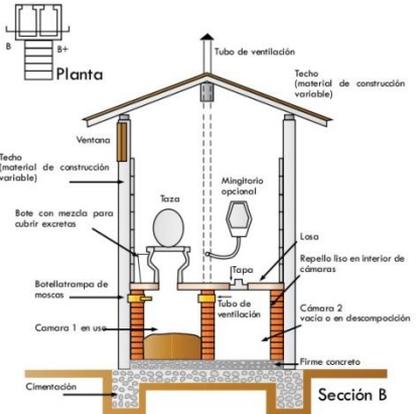
#### Cocinado de alimentos



#### Agua



#### Servicios sanitarios



#### Electificación solar





## Fondo Mixto

- Secretaría de las Infraestructuras y el Ordenamiento Territorial Sustentable del Gobierno del Estado de Oaxaca
- Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
- Agencia Mexicana de Cooperación para el Desarrollo
- Ciudadanos



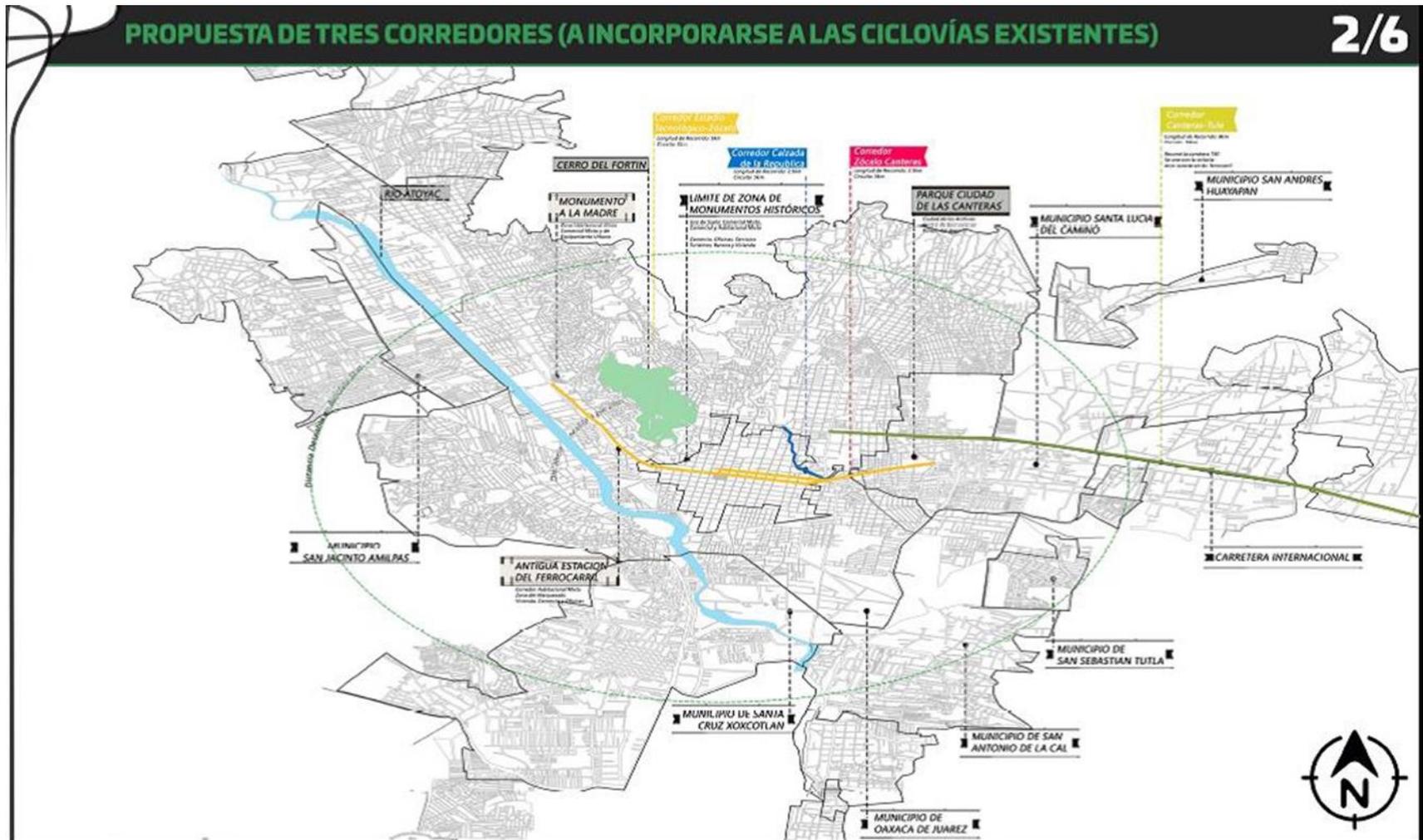
### 4.3 Cooperación Internacional con Holanda



- Cooperación técnica en materia de ciudades y comunidades resilientes de Oaxaca.
- Compartir e intercambiar conocimientos y experiencias en temas de desarrollo urbano, ordenamiento territorial, movilidad sustentable, infraestructura sustentable, cuestiones de agua, planeación territorial y espacio público.
- Gobernanza metropolitana, mecanismos de participación social, en materia de legislación y políticas públicas



### 4.3 Cooperación Internacional con Holanda



## 5. Reflexiones finales

1. Debe tomarse en consideración como elemento fundamental que la inversión en Infraestructura tiene efectos positivos en el desarrollo económico y social, y puede jugar un papel fundamental en el equilibrio de las regiones.
2. Dentro de los retos a enfrentar se podrían mencionar la necesidad de reducir o suavizar las etapas recesivas, en el ciclo económico, del Sector de la Construcción.
3. La tarea resulta compleja para los Gobiernos de los Estados si se tiene en cuenta la dependencia respecto a los recursos federales y de los efectos que se presentan en el mediano y largo plazo de adquirir deuda, si no se prevé el pago de las mismas y la sostenibilidad de la infraestructura financiada con dichos recursos.

## 5. Reflexiones finales

4. En este contexto resulta importante considerar las experiencias de Oaxaca:
  - En el caso del Programa MAS Oaxaca el acceso al financiamiento internacional respaldado por Organismos como el Banco Mundial e instituciones como BANOBRAS, cuya visión de la inversión es integral en cuanto a su aplicación en: aspectos legales, tecnológicos, mejoras de la infraestructura y de los servicios, así como la sostenibilidad financiera de la infraestructura y la asistencia técnica
  - Y por lo que se refiere al ***Programa En Casa Oaxaca*** y la ***Cooperación Internacional con Holanda***, destacan entre otros aspectos la creación de alianzas estratégicas con Gobiernos, Agencias de Cooperación Internacional, así como la participación de los beneficiarios de los Programas, particularmente de las regiones con mayor rezago social.
5. En el marco de la coordinación de esfuerzos es necesario que los estados cuenten con el respaldo de la Federación para fortalecer los recursos canalizados a la inversión tanto para estudios y proyectos como para la ejecución de obras.

**Muchas Gracias por su atención**

## Mas Oaxaca: Ciudades beneficiadas

REGIÓN	MUNICIPIO	LOCALIDAD
COSTA	SANTIAGO PINOTEPA NACIONAL	SANTIAGO PINOTEPA NACIONAL
	SAN PEDRO MIXTEPEC -DTO. 22 -	PUERTO ESCONDIDO
ISTMO	SALINA CRUZ	SALINA CRUZ
	HCA. CD. DE JUCHITAN DE ZARAGOZA	HCA. CD. DE JUCHITAN DE ZARAGOZA
	SANTO DOMINGO TEHUANTEPEC	SANTO DOMINGO TEHUANTEPEC
	ASUNCIÓN IXTALTEPEC	ASUNCIÓN IXTALTEPEC
	CIUDAD IXTEPEC	CIUDAD IXTEPEC
	EL ESPINAL	EL ESPINAL
	LOMA BONITA	LOMA BONITA
	MATÍAS ROMERO AVENDAÑO	MATÍAS ROMERO AVENDAÑO
	SANTO DOMINGO ZANATEPEC	SANTO DOMINGO ZANATEPEC
MIXTECA	HCA. CD. DE HUAJUAPAN DE LEÓN	HCA. CD. DE HUAJUAPAN DE LEÓN
	HCA. CD. DE TLAXIACO	HCA. CD. DE TLAXIACO
PAPALOAPAM	SAN JUAN BAUTISTA TUXTEPEC	SAN JUAN BAUTISTA TUXTEPEC
SIERRA SUR	MIAHUATLÁN DE PORFIRIO DÍAZ	MIAHUATLÁN DE PORFIRIO DÍAZ
VALLES CENTRALES	OAXACA DE JUÁREZ	OAXACA DE JUÁREZ (SECTOR SAN JUAN CHAPULTEPEC)
	OCOTLÁN DE MORELOS	OCOTLÁN DE MORELOS
	SAN FRANCISCO TELIXTLAHUACA	SAN FRANCISCO TELIXTLAHUACA
	ZIMATLÁN DE ALVAREZ	ZIMATLÁN DE ALVAREZ